

Gender procurement e sistema di certificazione di parità di genere

Contesto e macro-dati

Il PNRR promuove i principi del cosiddetto “gender procurement” nei bandi di gara che riguarderanno i progetti finanziati dal PNRR e dal Fondo complementare come indicato nel decreto-legge 77 del 2021 (cd. DL Governance e prime Semplificazioni). La norma appositamente adottata riguarda la strutturazione complementare di clausole per accedere alle gare e di sistemi di premialità volti a promuovere l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni, e donne, a selezionare imprese che utilizzino specifici strumenti di conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro e che mostrino un buon equilibrio di genere nei livelli retributivi e tra gli apicali.

Il **decreto semplificazioni** con il testo che regola l'**attuazione del PNRR**, articolo 47 è quello su condizionalità e premialità di genere:

<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/05/31/21G00087/sg>

Qui una spiegazione di “**come funzionerà?**”:

<https://www.lentepubblica.it/wp-content/uploads/2021/11/II-D.L.-n.-77-del-2021-Semplificazioni-dopo-la-conversione-con-Legge-n.-108-del-2021.pdf>

Qui il **dossier del Senato**:

http://documenti.camera.it/leg18/dossier/pdf/D21077c_vol.2.pdf?_1638172913740

A che punto siamo?

In attesa che vengano emanate le linee guida del Presidente del Consiglio dei Ministri ovvero dei Ministri o delle autorità delegati per le pari opportunità e della famiglia e per le politiche giovanili e il servizio civile universale, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e, come specificato nel corso dell'esame alla Camera dei deputati, con il Ministro per le disabilità, da adottarsi entro sessanta giorni dall'entrata in vigore del decreto legge in esame (ossia entro il 31 luglio 2021).

Criticità

1. Ci sono scarse informazioni riguardo allo stato dell'arte del tavolo di lavoro sulla certificazione delle imprese, a partire dalla sua costituzione e dalla scelta dei partecipanti (le imprese coinvolte?).
2. Il “30% di risorse vincolate” ad alcuni tipi di destinatari include giovani (fino a 36 anni) e donne di tutte le età e disabili.
3. Le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei suddetti requisiti di partecipazione, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, se l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del

progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche (comma 7).

Priorità

1. Attivazione di forme di monitoraggio delle attività, viste le numerose zone grigie e la scarsa trasparenza delle comunicazioni e delle informazioni.
2. I dati relativi all'articolo 47 dovranno essere accessibili, riutilizzabili e quindi rilasciati in formato aperto o con licenze adeguate al riuso.
3. Rafforzamento delle Istituzioni di Genere a partire dalle Consigliere di Parità.

Indicatori proposti

1. Aumento dell'occupazione femminile;
2. Aumento dell'occupazione femminile in alcuni settori strategici per il pnrr (digitale);
3. Numero di imprese certificate e iscritte all'Albo delle imprese presso il Dipartimento Pari Opportunità.

Materiali e risorse per l'approfondimento

Per comprendere la genesi di questo strumento vi segnaliamo alcuni siti che ne spiegano le caratteristiche.

Nazioni Unite - Sezione Donne (inglese)

<https://www.unwomen.org/en/about-us/procurement/gender-responsive-procurement>

L'Istituto Europeo per l'Equità di Genere (inglese)

<https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/methods-tools/gender-procurement>

Lo scenario italiano

In questo video su Forum PA vengono illustrati dalla stessa Aline Pennisi, direttrice generale dell'Unità di missione NG-UE della Ragioneria Generale dello Stato, gli indirizzi di policy per la gestione del PNRR che tengono in conto l'equità di genere:

<https://forumpa2020.eventifpa.it/it/event-details/?id=9644#>

Gender Procurement per l'eguaglianza di genere: esperienze e prospettive (ITALIANO)

Il seminario online dal titolo “Gender Procurement per l’eguaglianza di genere: esperienze e prospettive” proposto dalla Fondazione Marco Biagi consente di approfondire il legame esistente fra gender procurement e gender equality. Al centro della discussione l’esperienza della Regione Lazio all’avanguardia nella sua applicazione in Italia avendo bandito quattro gare del valore di 190 milioni di euro, in cui si introducono criteri di premialità per le imprese attente alla parità di genere misurata con la presenza di donne in ruoli apicali, l’assenza, negli ultimi tre anni, di verbali di conciliazione extragiudiziale per discriminazioni di genere e il possesso della certificazione internazionale di Social Accountability.

https://www.youtube.com/watch?v=S_4PbYKmS2s

Il gender procurement nel Lazio di Andrea Sabbadini (Centrale Acquisti)

Gender procurement nelle gare d'appalto pubbliche, primi risultati dalla sperimentazione avviata nel 2020 dalla Regione Lazio. Un caso pilota, che parte dal confronto con alcuni esempi virtuosi già attivi in altre città europee

<https://www.ingegnere.it/articoli/gender-procurement-puo-migliorare-lavoro>

Condizionalità e premialità, una spiegazione di Valentina Cardinali

Per partecipare ad appalti e bandi di gara, i progetti che vorranno accedere ai fondi stanziati dal piano nazionale di ripresa dovranno dimostrare di contare su un 30 per cento di giovani e donne. Non è una scelta, ma una condizione. Vediamo cosa significa

<https://www.ingegnere.it/articoli/ripresa-includere-donne-e-una-condizione>

Manuali di applicazione del gender procurement a cura di istituzioni internazionali

Guida al gender procurement a cura del Dipartimento per le pari opportunità del Belgio (INGLESE)

<https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/20%20-%20Public%20procurement%20contracts.pdf>

The power of procurement: How to source from women-owned businesses, Un women, (INGLESE)

<https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/3/the-power-of-procurement>

Gender-smart Procurement Policies for Driving Change, Chatham House, (INGLESE)

<https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/Gender-smart%20Procurement%20-%202020.12.2017.pdf>

Domande

1. Il contesto ti sembra adeguato? Le priorità sono state correttamente individuate?
2. Ci sono dati disponibili a supporto di queste affermazioni, che possono essere utilizzati per monitoraggio e valutazione di impatto?
3. Tu/l'organizzazione che rappresenti, come pensi di poter contribuire?
4. Quali sono i dati/indicatori necessari a livello locale, che non sono ancora disponibili ma chiusi?